

确山县人民政府办公室文件

确政办〔2023〕15号

确山县人民政府办公室 关于印发《关于加快烟草产业高质量发展的 实施意见》的通知

各镇人民政府，街道办事处，县直有关单位：

《关于加快烟草产业高质量发展的实施意见》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



关于加快烟草产业高质量发展的实施意见

为深入贯彻落实新发展理念，充分发挥烟草产业在引领现代农业发展中的积极作用，实现我县烟叶生产恢复性发展，推进我县烟草产业高质量发展，重铸确山烟叶辉煌，结合我县实际，制定本实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，以烟草农业现代化为方向，聚焦高质量发展主题，紧紧围绕“优布局、稳规模、提质量、保供给”的工作目标，树牢生态发展、科技兴烟、需求导向、成本效益、服务烟农“五个观念”，狠抓目标任务落实，为确山县经济社会发展作出积极贡献。

二、工作目标

以高标准建设河南中烟竹沟基地单元为抓手，按照“生态优先、相对集中、以质为先”的原则，各植烟乡镇划定烟叶种植区域，重点发展产能在万担以上的大镇、千亩以上的大村，稳定发展5000—10000担的种烟镇、500—800亩的村组，稳步推进“三步走”战略，进一步提升确山县优质烟叶原料的特色化和集中化供给能力。

2024年，全县轮作种烟基本农田面积稳定在3万亩，规划烟叶种植面积稳定在1万亩，其中竹沟镇5500亩、石滚河镇2500

亩、瓦岗镇 1500 亩、李新店镇 500 亩，烟叶总产量达到 2.2 万担，总产值达到 3300 万元，烟叶税达到 726 万元。

2025 年，全县轮作种烟基本农田面积稳定在 6 万亩，规划烟叶种植面积稳定在 2 万亩，其中竹沟、瓦岗、石滚河三个镇为核心烟区，面积 1.8 万亩；李新店镇为重点烟区，面积 0.2 万亩，烟叶总产量达到 4.4 万担，总产值达到 6600 万元，烟叶税达到 1452 万元。

“十五五”期间，全县轮作种烟基本农田面积不低于 6 万亩，烟叶种植面积不低于 2 万亩，烟叶产量、产值和税收连年增长，基本实现确山县烟草产业可持续发展。

三、发展措施

（一）构建“烟粮”“烟经”协调发展机制。各植烟镇（街道）在重农抓粮的大格局中，找准烟叶发展方位，着力破解“烟粮”“烟药”争地难题，统筹规划“烟粮”“烟药”种植轮作，建立永久性基本烟田，把基本烟田规划保护纳入农业产业规划和乡村振兴布局中，同时依托科研院所优势，结合确山县农业发展实际，积极探索“烟粮”“烟薯”“烟药”套种轮作模式，适时立项研究，总结推广，增加宜粮、宜药、宜烟优质耕地数量和轮作指数。

（二）推动面积增长和产能提升。各植烟镇（街道）要广泛宣传烟草惠农政策，整合土地、技术、人才资源优势，以打造“万担镇、千亩村”为目标，压缩零星种植和烟田“下岗下山”，大

力发展 30—50 亩以上的职业烟农，鼓励扶持烟叶家庭农场建设模式。其中，竹沟镇要规划千亩以上种烟村，瓦岗镇、石滚河镇要规划 500 亩的连片种烟区域，持续提升产能供给能力。

（三）科学规划植烟轮作区域。各植烟镇（街道）积极协调组织村民委员会、烟农或其他合作组织，支持烟农合作社、家庭农场、种烟大户等新型种烟主体开展土地轮作种植，竹沟、石滚河、瓦岗、李新店等镇要明确各村组的烟叶种植轮作区域，形成规模稳定的连片烟叶种植区，强化责任落实，严格考核奖惩，杜绝“有意愿种烟而找不到地”的现象，确保烟区轮作面积稳定。

（四）合理设置烟叶专项奖补。各植烟镇（街道）设置专项奖励，给予烟农每亩不超过 100 元的奖补资金，各植烟镇（街道）结合自身情况，出台合理奖补政策，缩小镇间奖补差异，用于扩大烟叶种植面积，激励发展烟草产业。

（五）支持烟叶设施配套建设。各植烟镇（街道）要将基础设施维修基金存入专户，县烟草产业高质量发展领导小组办公室要统筹规划，各植烟镇（街道）、水利、电力、烟草等相关单位要通力协作，做好基础设施配套建设工作。按照烟叶发展需求，烟草部门要做好烟区烟叶生产基础设施建设和维护整修工作，对烤房改建、烘烤设备配套、专业化烘烤等项目优先进行安排和补贴。

（六）落实服务补贴政策。要提升植烟科技化水平，大力开展新技术、新模式推广应用，强化技术服务水平。各植烟镇（街

道)和烟草等部门要宣传好、落实好烟叶发展补贴政策。落细落实烤房建设、育苗物资、产后补贴、奖补政策、专业化合作社扶持等项目补贴,同时,电力部门要做好烘烤季节电烤房用电服务和保障工作。

(七) 加大烟草机械扶持力度。烟草、各植烟镇(街道)等单位要安排资金预算,专项用于扶持烟草农用机械购置补贴。要聚力推动烟叶农机农艺融合发展,广泛推广成熟机械,重点扶持薄弱环节,加大烟叶生产机械的引进、改进、研发,着力实现减工降本、提质增效。各植烟镇(街道)要建立农机农艺融合发展示范点,大力开展示范、验证、推广工作,为整县推进机械化作业夯实基础。

(八) 开发惠农金融产品。县金融服务中心要积极协调县域内银行业金融机构,大力推广小额贷款产品,同时要灵活开发其他宜农金融产品,为烟农提供资金服务,降低烟农前期投入,切实做好为民服务工作。

四、保障措施

(一) 强化组织保障。县烟草产业高质量发展领导小组办公室要加强对全县烟叶生产组织指导、监督考核工作。各植烟镇(街道)要专门成立相关机构,配齐、配足人员,遴选出政治过硬、经验丰富、能力突出的人员加入烟叶发展队伍,建立作风优良、担当尽责的工作专班。

(二) 强化资金保障。以县级地方人民政府为单位,各植烟

镇（街道）从上年度烟叶税提取 3% 资金，存入专户，专款专用，用于烟基项目维修与日常管护等工作，保障烟叶生产顺利开展。同时，各植烟镇（街道）要落实好给予烟农的专项资金奖励。

（三）完善考核机制。把烟叶生产工作列入县政府全面目标考核，坚持目标导向，突显工作实绩，增加植烟镇（街道）分值，激发发展烟叶积极性，为我县烟叶恢复性发展提供保障。